

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

Informativa Enti Locali

N. 20 del 31/08/2026

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

CHI SIAMO

Macpal, società specializzata nel fornire servizi e consulenza alle Pubbliche Amministrazioni, è **dal 1° gennaio 2026, parte di Dasein, il nuovo pilastro della formazione e della consulenza del Gruppo EXACTA.**

Questa integrazione permette al Gruppo Exacta, **partecipata da AMCO**, il cui capitale sociale è detenuto dal **MEF**, di offrire un maggior numero di consulenti qualificati, una gamma più ampia di servizi, nuove opportunità di formazione e di aggiornamento.

L'attenzione, la cura e la centralità per i piccoli Enti, che da sempre contraddistinguono l'attività di Macpal, rimangono gli stessi così come l'impegno a mantenere rapporti di fiducia basati sull'ascolto, la vicinanza e la professionalità.

Buona lettura.

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

INDICE ARGOMENTI

- BILANCIO 2027/2029: tra novità e scadenze
- BILANCIO 2027/2029: le opportunità
- FCDE: il test su strada del nuovo metodo “accelerato”
- ACCRUAL: al via la nuova sperimentazione
- INTELLIGENZA ARTIFICIALE: gli impatti sulla PA
- RESPONSABILITA' ERARIALE: tra nuove regole e casi concreti
- CONTRIBUTO INDENNITA' AMMINISTRATORI: attenzione alla norma
- PERSONALE: superati i tradizionali limiti di spesa

La presente informativa è quindicinale.
La prossima uscita è prevista il 14 settembre.

SEZIONE “APPROFONDIMENTI”

SEZIONE “RICORDIAMO”

UN MARE DI SOLUZIONI PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

1 PROGRAMMAZIONE E CONTROLLO

Supporto metodologico e tecnico per la Governance e le attività di Pianificazione, Programmazione, Monitoraggio, Analisi Organizzativa, Valutazione e Rendicontazione per gli Enti locali.

Applicativo: NAPOLEONEPA

2 FINANZE E PATRIMONIO

Supporto formativo e tecnico-pratico per la gestione contabile, finanziaria e patrimoniale delle Pubbliche Amministrazioni.

Cura e centralità per i piccoli Enti

3 GOVERNANCE RISK & COMPLIANCE

Servizi di controllo e supporto su temi specifici e obbligatori per la Pubblica Amministrazione quali Prevenzione della corruzione, Trasparenza e Privacy.

Applicativi: GRADIMENTO PA
CONTROLLI WEB - PRIVACY LAB

5 FORMAZIONE E SVILUPPO

Formazione professionale per dipendenti pubblici, Dirigenti e Amministratori. Corsi online, webinar e percorsi di alta formazione su tematiche giuridiche, contabili, digitali e organizzative.

Applicativi: FORMAZIONE PA - SOFT SKILLS

4 RISORSE UMANE ENTI LOCALI

Consulenza, supporto e formazione su: Contrattazione Decentrata, Analisi Fabbisogno Personale, calcolo e verifica Fondo Risorse Decentrate.

Applicativo: FONDO WEB

**Semplifichiamo
il lavoro delle
Organizzazioni
migliorando i risultati
della PA a favore
dei cittadini.**

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

➤ **BILANCIO 2027/2029: tra novità e scadenze**

Con la chiusura di un'estate segnata da numerosi interventi normativi che hanno ridisegnato la gestione e la programmazione degli Enti, il mese di settembre parte a tema "pianificazione finanziaria e strategica", con il prossimo bilancio di previsione 2027/2029.

Si ricorda infatti che, con il Decreto MEF 25 luglio 2023, il Responsabile del Servizio Finanziario è chiamato a farsi regista del Bilancio tecnico, predisponendo la fotografia della programmazione finanziaria per il triennio successivo, a legislazione vigente e amministrazione invariata, prima che la politica introduca scelte discrezionali e attivando il procedimento di condivisione e richiesta dati agli altri uffici.

La roadmap prevede:

15/09/2026: avvio del procedimento con elaborazione del primo bilancio tecnico, alla luce degli indirizzi forniti nel DUP presentato a luglio;

05/10/2026: termine del periodo di confronto e condivisione dati con i responsabili dei servizi;

20/10/2026: termine di elaborazione del secondo bilancio tecnico allargato al feedback dei responsabili dei servizi;

15/11/2026: termine per l'integrazione delle scelte politiche e approvazione in Giunta dello schema di bilancio.

Il revisore è chiamato in questa fase a rilasciare parere entro i successivi 15 giorni, per permettere l'approvazione del bilancio preventivo in Consiglio entro la scadenza del 31/12/2026.

Per i Comuni con meno di 50 dipendenti o senza articolazione complessa degli uffici (non previste distinte figure di responsabilità per l'ufficio personale, l'ufficio tecnico e l'ufficio entrate) i primi due termini vengono posticipati: al 30/09 per la stesura del primo bilancio tecnico, al 15/10 entro cui la Giunta definisce le previsioni definitive di entrata e di spesa.

Tra le novità per il prossimo triennio ricordiamo:

- *codifica Canone Unico Patrimoniale*

A partire dal 1° gennaio 2027, il CUP sarà riclassificato ufficialmente nel Titolo I delle entrate del bilancio degli enti locali.

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

Questa modifica contabile arriva in seguito alla sentenza delle Sezioni Unite della Corte di Cassazione n. 12225/2026, che ha stabilito la natura tributaria del canone disciplinato dalla Legge n. 160/2019.

La Commissione Arconet ha recepito l'orientamento aggiornando il piano dei conti integrato nella seduta del 21 luglio e introducendo la voce E.1.01.01.78.000 per il Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, E.1.01.01.79.000 per il canone di concessione dei mercati (entrambe le voci da dettagliare al V livello per gestione ordinaria e evasione), E.1.01.01.78.998 per l'occupazione di aree e spazi pubblici attività ordinaria e E.1.01.01.78.999 per quella di verifica e controllo.

La contabilità economico patrimoniale, recepisce le modifiche al piano dei conti Dlgs 118/2011 All. 6/2 e All. 6/3.

- Concorso alla finanza pubblica

La previsione di spesa dovrà tenere conto, oltre all'eventuale congruaggio dei ristori Covid previsto dal Decreto Ministero Interno 8 febbraio 2024 che si conclude nell'annualità 2027, della Spending review ordinaria prevista ai sensi dell'art 1 c 553 L. 213/2023, per gli esercizi 2027 e 2028 (codifica U.1.04.01.01.020 - Trasferimenti correnti al Ministero dell'economia in attuazione di norme in materia di contenimento di spesa e del concorso alla finanza pubblica) e del Concorso alla finanza pubblica 2025/2029, in base al Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 4 marzo 2025 (da stanziare alla missione 20).

- Rinnovo contrattuale 2025/2027

Il 21 luglio è stato firmato l'Ipotesi di CCNL del Comparto Funzioni Locali 2025-2027.

Aran evidenza: Il rinnovo è finanziato con risorse che, a regime dal 1° gennaio 2027, ammontano a circa 989 milioni di euro annui (al lordo degli oneri riflessi), erogati attraverso tre incrementi progressivi con decorrenza 1° gennaio di ciascun anno del triennio.

Gli incrementi sono destinati agli stipendi tabellari, con effetto su tutti gli istituti a essi collegati, e sono comprensivi dell'anticipazione già corrisposta ai sensi della legge di bilancio 2025.

A queste risorse si aggiungono quelle specificamente destinate ai Comuni dalla legge di bilancio 2026. L'articolo 1, comma 674, ha infatti istituito nello stato di previsione del Ministero dell'Interno un fondo dedicato, con una dotazione di 50 milioni di euro per il 2027 e di 100 milioni di euro annui a regime dal 2028. Si tratta di risorse finalizzate all'incremento del trattamento accessorio, anche nella componente fissa e ricorrente,

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

del personale non dirigenziale dei Comuni, la cui ripartizione sarà definita con decreto del Ministro dell'Interno, di concerto con il Ministro per la Pubblica Amministrazione, sulla base dei criteri stabiliti dalla contrattazione collettiva nazionale.

A regime, l'incremento medio complessivo è pari a 152 euro mensili lordi per 13 mensilità per il personale dei Comuni e a 141 euro mensili lordi per 13 mensilità per il personale degli altri enti del comparto. Gli arretrati, calcolati ad ottobre 2026 ammontano a 1.136 euro medi.

Dopo la firma dell'ipotesi di accordo per il CCNL Funzioni Locali 2025-2027, l'iter prevede il passaggio dei controlli (come il parere della Corte dei Conti) e la firma definitiva dell'accordo.

- Stabilizzazione dei contributi per raggiungimento obiettivi sociali

Il Fondo Speciale per l'Equità, istituito dalla legge di Bilancio 2024 (legge n. 213 del 30 dicembre 2023), è previsto come perequazione speciale e vincolata al raggiungimento dei servizi essenziali e agli obiettivi di servizio in campo sociale.

La Corte Costituzionale, nella sentenza n. 45 del 17 aprile 2025 ha precisato che *"Deve rilevarsi, infatti, che ai sensi della lettera d) del comma 495 dell'art. 1 della legge n.213 del 2023, a partire dal 2029, il FSC sarà progressivamente reintegrato delle risorse stanziare dalle leggi di bilancio 2021-2022 e finalizzate al potenziamento dei servizi sociali comunali, degli asili nido e del trasporto di studenti disabili (art. 1, commi 791 e 792, della legge n. 178 del 2020 e art. 1, commi 172, 174, 563 e 564, della legge n. 234 del 2021).*

Ciò significa che, una volta conseguiti gli obiettivi di servizio da parte di tutti i comuni, le risorse in esame perderanno la loro natura di interventi speciali di cui all'art. 119, quinto comma, Cost., e confluiranno nella componente verticale nel FSC, destinato alla perequazione generale.

Si ricordano inoltre le disposizioni previste dalla Legge di Bilancio 2026:

- Anticipazione di tesoreria

Il limite passa eccezionalmente da 3/12 (previsto in via ordinaria dall'articolo 222 del TUEL) a 5/12 fino al 2028;

- Fondo di solidarietà

Incrementato per compensare gli effetti del nuovo riparto della quota storica e perequativa, dopo l'esclusione del Comune di Roma dal calcolo dei fabbisogni standard dal 2026;

- Contributo centri estivi

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

Stabilizzato, dal 2026, in 60 milioni annui per centri estivi; servizi socio-educativi comunali, centri con funzione educativa e ricreativa per minori. Le risorse sono assegnate tramite manifestazione di interesse.

- Risparmi da rinegoziazione mutui e prestiti

E' consentito l'utilizzo, senza vincoli di destinazione, delle risorse liberate dalle operazioni di rinegoziazione dei mutui e dei prestiti fino al 2028.

- Fondo crediti di dubbia esigibilità "accelerato"

Potenziiale riduzione dell'accantonamento di competenza, a fronte di nuovo calcolo collegato al progetto di velocizzazione procedure di incasso.

Dasein rimane a VS disposizione per supportarvi nell'elaborazione del bilancio di previsione 2027/2029, con un servizio di audit per rilevare opportunità e per impostare strategie gestionali efficaci.

➤ **BILANCIO 2027/2029: le opportunità**

La redazione del bilancio di previsione è l'occasione per sfruttare opportunità collegate alla programmazione, attraverso una strategia condivisa che unisce e mette a sistema la rilevazione di risorse sommerse o non pienamente utilizzate, l'impostazione di procedure efficienti e la realizzazione di attività mappate e monitorate.

Le analisi e gli interventi che possono essere introdotti riguardano l'indebitamento, i fondi di accantonamento previsti dalla normativa, il patrimonio e la sua valorizzazione, la programmazione di cassa e i tempi di incasso e pagamento, la perequazione e l'effettivo fabbisogno.

Elemento centrale per poter cogliere tali opportunità è l'informazione: solo attraverso una chiara visione delle necessità e delle risorse a disposizione è possibile definire una strategia gestionale efficace.

Dasein vi invita a partecipare al webinar sul tema previsto in data 16/09/2026.

➤ **FCDE: il test su strada del nuovo metodo "accelerato"**

Il tema "fondi di accantonamento" rientra tra le opportunità che verranno approfondite in occasione del webinar di cui sopra: un monitoraggio costante sulle entrate, la

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

programmazione di interventi mirati per il recupero dei tributi e dei proventi, l'impostazione di procedure mappate per i pagamenti, la conoscenza puntuale dei fabbisogni rappresentano il contesto su cui operare per poter gestire (e non subire) gli accantonamenti che riducono la spesa di parte corrente.

Un esempio è il fondo crediti di dubbia esigibilità: quale fondo prudenziale che limita la spesa corrente degli enti locali in funzione della loro capacità di riscossione, esso viene attualmente calcolato attraverso la regola della media quinquennale.

Questo significa che un miglioramento dell'incasso, anche strutturale, risulta diluito e relativamente migliorativo della rigidità di bilancio, in quanto incorpora gli esiti dei cinque esercizi precedenti.

Con l'assestamento del bilancio 2026-2028, chiuso il 31 luglio, si è aperta la possibilità operativa di utilizzare il nuovo metodo "accelerato": se l'ente dimostra un miglioramento reale e documentato della riscossione, può ridurre l'accantonamento già dopo un solo esercizio positivo, ottenendo un alleggerimento immediato del vincolo sulla spesa.

Il calcolo agevolato può essere applicato solo all'accantonamento di bilancio e non anche in sede di rendiconto; può essere attivato anche solo ad alcune tipologie di entrata, senza estenderlo all'intera entrata corrente.

Per accedere allo "sconto" sul Fcde, l'ente deve aver approvato un progetto formale, di durata almeno triennale, finalizzato a rendere strutturale l'accelerazione della riscossione. Senza questo atto, l'applicazione del metodo accelerato non è ammessa.

Il percorso di adozione può essere attivato per i prossimi tre bilanci 2027-2028-2029 ed è previsto il ritorno al metodo ordinario a partire dal terzo esercizio di applicazione se viene meno la conferma del miglioramento della riscossione (in sede di salvaguardia), oppure automaticamente a decorrere dal bilancio di previsione 2031-2033.

Dal 2027 il prospetto Fcde allegato al bilancio di previsione sarà aggiornato: gli enti che utilizzano il metodo accelerato dovranno indicarlo esplicitamente nella colonna dedicata alle entrate agevolate.

L'assestamento 2026 ha rappresentato un'eccezione irripetibile: negli anni successivi non sarà più possibile attivare il metodo a gestione già avviata.

Dasein è a vostra disposizione per approfondire il tema e supportarvi nel progetto per accedere al calcolo agevolato FCDE.

➤ **ACCRUAL: al via la nuova sperimentazione**

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

Anche il tema Accrual può essere letto cogliendone tutte le potenzialità: patrimoniali in quanto è richiesta una ricognizione e valorizzazione (anche con risvolti commerciali) dei beni immobili, informativi in quanto è richiesta la bonifica delle scritture contabili e un'accurata gestione, organizzativi in quanto sono necessari interventi regolamentari, procedurali e definizione di responsabilità.

La fase pilota e di primo invio dei dati sperimentali della contabilità Accrual (riferita all'esercizio 2025) si è conclusa formalmente con la trasmissione degli schemi di bilancio in data 30 giugno 2026.

A decorrere dal 2026, gli enti disporranno di uno Stato patrimoniale e di un Conto economico costruiti secondo criteri di competenza economica, sui quali i revisori saranno chiamati ad esprimersi, valorizzandone la funzione informativa.

Di fatto, sarà possibile applicare all'ente locale gli stessi strumenti di analisi di bilancio e gli stessi indici nati per l'impresa, omologando il Comune a un'azienda.

Il rischio nell'affrontare superficialmente la riforma è quella di snaturare e fornire informazioni distorte e non corrette: il Comune, infatti, è un aggregato di gestioni molto diverse fra loro quanto al rapporto con il mercato, basti pensare alle attività istituzionali (per cui non esiste mercato) o ai servizi a domanda individuale (per cui la copertura è parziale).

Considerata la complessità delle analisi e delle rivalutazioni, il decreto-legge n. 107/2026 avvia la nuova sperimentazione Accrual negli enti territoriali, affidando alla Commissione Arconet il compito di predisporre gli schemi dei decreti attuativi e gli allegati sperimentali.

Entro il 15 settembre 2026 Regioni, UPI e ANCI devono trasmettere le candidature degli enti sperimentatori.

L'adesione è volontaria e senza incentivi.

Il perimetro ipotizzato da Arconet è fissato in 34 enti:

- 4 Regioni, con i relativi Consigli regionali, organismi ed enti strumentali;
- 3 Città metropolitane;
- 7 Province;
- 20 Comuni, di cui almeno 5 con popolazione inferiore a 5mila abitanti.

Gli enti candidati devono verificare con le proprie software house la disponibilità di strumenti adeguati alla nuova contabilità, il livello di interoperabilità necessario per collegare scritture finanziarie ed economico-patrimoniali e la capacità di adottare il nuovo piano dei conti e i nuovi schemi di bilancio.

La roadmap prevede:

- primo decreto (atteso a inizio 2027)

individua gli enti sperimentatori;

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

disciplina adesione, rinuncia ed esclusione;

istituisce il gruppo di lavoro;

allega piano dei conti sperimentale, schema di rendiconto, bilancio consolidato e budget degli enti strumentali.

- secondo decreto (entro 30 giugno 2027)

disciplina lo svolgimento della sperimentazione 2028-2029;

definisce le deroghe al TUEL e al d.lgs. 118/2011;

introduce gli allegati sperimentali 4/3 e 4/4;

prevede modalità semplificate per lo stato patrimoniale dei piccoli Comuni.

L'avvio è fissato al 1° gennaio 2028, con conclusione al termine del 2029 ed entrata a regime della riforma dal 1° gennaio 2030.

La riforma Accrual offre agli enti locali un'occasione di modernizzazione profonda: più trasparenza, più capacità di lettura dei fenomeni economici e quindi maggiore capacità di governo, più strumenti per valutare la sostenibilità delle scelte e per adeguare le strategie.

Ma perché questa opportunità si traduca in valore, servono:

- Ricognizioni puntuali della situazione patrimoniale;
- indici e scritture contabili costruiti correttamente;
- sistemi informativi adeguati e interoperabili;
- processi organizzativi solidi in vista della sperimentazione 2028-2029.

Dasein rimane a VS disposizione per supportarvi nelle fasi di adeguamento alla Riforma Accrual e per potenziarne le opportunità collegate.

➤ INTELLIGENZA ARTIFICIALE: gli impatti sulla PA

L'Ipotesi di CCNL del Comparto Funzioni Locali 2025-2027 introduce, per la prima volta nella contrattazione collettiva, un titolo interamente dedicato all'Intelligenza Artificiale. Negli artt. 14-16 sono infatti disciplinati l'utilizzo dei sistemi di IA, le garanzie per il personale e la formazione per un uso responsabile. In coerenza con l'impianto già adottato per le Funzioni Centrali, i criteri generali di funzionamento dei sistemi di IA che incidono sul rapporto di lavoro entrano tra le materie di confronto sindacale e l'IA viene ricondotta al presidio contrattuale, anziché lasciata alla sola decisione unilaterale dell'amministrazione.

La normativa, sul tema, è intervenuta in parte con il decreto-legge 14 marzo 2025, n. 25 (convertito in legge 9 maggio 2025, n. 69), inserendo specifiche disposizioni per favorire

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

la transizione digitale e l'uso dell'intelligenza artificiale, rilevando l'obiettivo (da monitorare e regolamentare) di miglioramento della qualità dei servizi per cittadini e imprese.

Sono previsti, inoltre, obblighi di mappatura dei processi e di pianificazione strategica delle competenze digitali per il reclutamento.

La successiva Legge 23 settembre 2025, n. 132 definisce una cornice nazionale per la ricerca, lo sviluppo e l'utilizzo dell'intelligenza artificiale (integrando le disposizioni del Regolamento europeo AI Act - Regolamento UE 2024/1689) e introduce obblighi stringenti per i dipendenti pubblici che utilizzano tale strumento, ridefinendo il Codice di comportamento e i doveri d'ufficio.

I 4 obblighi chiave per il personale pubblico sono:

- Validazione e riserva di umanità
Il dipendente non può mai appaltare la decisione finale all'algoritmo. Ha l'obbligo di verificare accuratamente i risultati generati dall'IA prima di adottare qualsiasi atto amministrativo.
- Segreto d'ufficio e privacy
È severamente vietato inserire nei sistemi di IA (specialmente quelli generativi commerciali come ChatGPT o simili) dati personali dei cittadini, informazioni sensibili o documenti coperti da segreto d'ufficio. I dati pubblici inseriti devono essere preventivamente anonimizzati.
- Formazione continua
Il personale ha l'obbligo di partecipare ai corsi di formazione e aggiornamento sull'uso etico e tecnico dell'IA organizzati dalla propria amministrazione o dalla SNA (Scuola Nazionale dell'Amministrazione).
- Segnalazione delle anomalie
Il dipendente è tenuto a monitorare il comportamento del software e a segnalare tempestivamente ai responsabili informatici (RTD) qualsiasi errore, distorsione (*bias*) o malfunzionamento del sistema.

L'intelligenza artificiale è uno strumento di ricerca, raccolta e analisi dei dati, ma spetta all'essere umano dare loro un senso, un contesto e una struttura organizzata, trasformando l'informazione in strategia operativa e organizzativa.

Altro tema centrale riguarda la responsabilità: un interessante articolo de "il Sole 24 Ore" di Chiara Ricciolini del 12/04/2025 evidenzia il rischio di perdita del controllo.

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

In particolare: *“quando un sistema è automatizzato, ovvero capace di agire senza istruzioni dettagliate, più è autonomo, maggiore è il rischio che le sue decisioni sfuggano al controllo umano, persino di chi ha dato origine al processo”*

In questo contesto, la Corte dei Conti, alla luce delle indicazioni programmatiche riportate nella deliberazione n. 1/2026 Sezione delle autonomie per cui il controllo contabile deve essere preventivo, selettivo e guidato dai dati, ha individuato nella finanza locale un terreno ideale per la sperimentazione dell’Ai: migliaia di enti da monitorare, flussi informativi digitalizzati, banche dati integrate e un patrimonio di informazioni che consente analisi evolute.

Il monitoraggio si concentra su tutti i nodi critici della gestione: coerenza del bilancio, risultato di amministrazione, andamento della cassa, residui, accantonamenti, FCDE, fondi rischi, gestione dei progetti PNRR e PNC, fino alla qualità complessiva dei processi contabili.

Il sistema non si limita più a fotografare la situazione dell’ente, ma confronta i dati reali con valori attesi elaborati sulla base delle informazioni presenti nelle banche dati nazionali. Gli scostamenti emergono con immediatezza, permettendo di indirizzare l’istruttoria verso i profili che richiedono chiarimenti o approfondimenti.

Un esempio significativo è la deliberazione n. 264/2026/PRSE della Sezione regionale di controllo per la Lombardia, dove viene messo a confronto il FCDE accantonato dall’ente con il FCDE teorico calcolato tramite AI sulla base dei dati BDAP.

L’Intelligenza Artificiale non sostituisce la valutazione dei magistrati contabili, ma ne potenzia la capacità di selezionare i casi critici e di intervenire con maggiore tempestività.

Per gli enti locali, questo rileva la necessità di elevare la qualità della programmazione, della rendicontazione e della gestione dei dati contabili. In un sistema che incrocia automaticamente informazioni e individua scostamenti, la cura del dato diventa parte integrante della buona amministrazione.

➤ **RESPONSABILITA’ ERARIALE: tra nuove regole e casi concreti**

La responsabilità erariale torna al centro dell’attenzione, sia sul piano interpretativo, con il primo intervento delle Sezioni Unite civili sulla legge Foti, sia sul piano giurisprudenziale, con una recente e rilevante condanna della Corte dei conti liguri per la gestione dei tributi nel Comune di Camogli. Due vicende diverse, ma che insieme

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

delineano il quadro attuale della responsabilità amministrativo-contabile: da un lato la ridefinizione della colpa grave, dall'altro la conferma della severità del giudice contabile nei casi di danno erariale connotati da dolo o grave inerzia.

Con l'ordinanza n. 24765/2026, le Sezioni Unite civili affrontano per la prima volta la portata della legge n. 1/2026 (legge Foti), chiamate a pronunciarsi nell'ambito di un ricorso relativo alla responsabilità del presidente del CdA di una società in house, condannato per la mancata riscossione di tributi comunali.

Il ricorrente aveva invocato lo *ius superveniens* della legge Foti, in particolare la norma che introduce un tetto al danno risarcibile pari a due annualità del trattamento economico complessivo.

La Corte coglie l'occasione per chiarire la portata della nuova disciplina della colpa grave, che modifica la legge n. 20/1994 specificando:

- cosa costituisce colpa grave (violazione manifesta della norma, travisamento del fatto, affermazione o negazione di fatti in contrasto con gli atti);
- cosa non costituisce colpa grave (condotte basate su indirizzi giurisprudenziali prevalenti o pareri delle autorità competenti).

Secondo le Sezioni Unite, la legge Foti non restringe la responsabilità erariale, ma precisa la nozione di colpa grave, già prevista dalla legge del 1994. Spetterà quindi al giudice contabile valutare caso per caso l'incidenza delle nuove disposizioni.

Sul fronte applicativo, la Corte dei conti Sezione giurisdizionale per la Liguria ha depositato la sentenza n. 57/2026, condannando l'ex responsabile dell'Area economico-finanziaria del Comune di Camogli e l'ex segretario comunale al pagamento di 419.073,57 euro, oltre rivalutazione e interessi.

Secondo i giudici, tra il 2013 e il 2017 l'Ufficio tributi avrebbe di fatto interrotto l'attività di accertamento e riscossione di Imu, Tari e Tasi, determinando una vera e propria "evasione fiscale di massa": una quota rilevante dei tributi comunali è andata prescritta senza che fossero emessi o notificati gli avvisi di accertamento.

L'ordinanza della Cassazione e la sentenza della Corte dei conti ligure, lette insieme, offrono una fotografia nitida della responsabilità erariale nel 2026:

la legge Foti non riduce la responsabilità, ma chiarisce i confini della colpa grave, rafforzando la prevedibilità delle decisioni;

la giurisprudenza contabile continua a intervenire con fermezza nei casi di gestione gravemente negligente o dolosa, soprattutto quando l'inerzia amministrativa compromette entrate fondamentali per i Comuni.

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

In un momento di forte attenzione alla programmazione finanziaria 2027-2029, questi interventi ricordano che la responsabilità erariale resta un presidio essenziale per la tutela delle risorse pubbliche e per la credibilità dell'azione amministrativa.

Dasein rimane a VS disposizione per un'analisi di dettaglio delle entrate e delle procedure di incasso.

➤ **CONTRIBUTO INDENNITA' AMMINISTRATORI: attenzione alla norma**

Si ripropone un focus sul contributo previsto dall'art. 57-quater, commi 2 e 3, del d.l. 124/2019 per l'incremento dell'indennità degli amministratori.

Con la deliberazione n. 73/2026/PAR, la Sezione regionale di controllo della Liguria ha ricordato che la cessazione, al 31 dicembre 2025, della misura di salvaguardia temporanea prevista dall'art. 1, comma 20-ter, del d.l. 198/2022 riporta il sistema al regime ordinario per quanto riguarda il concorso statale sull'indennità di funzione dei sindaci.

Dal 1° gennaio 2026, infatti, i contributi erariali a carico del fondo tornano ad essere riconosciuti solo ai Comuni che già corrispondono l'indennità nella misura massima prevista dalla normativa previgente.

Il contributo statale serve, infatti, a compensare esclusivamente il maggior onere derivante dagli incrementi introdotti nel tempo dal legislatore.

Ne consegue che gli enti che hanno scelto di ridurre l'indennità o di non corrisponderla affatto, non possono accedere ai contributi statali, nemmeno qualora decidessero di applicare gli incrementi previsti dalle nuove norme. Fino al raggiungimento della soglia massima stabilita dal decreto interministeriale n. 119/2000, infatti, l'intero costo resta a carico del bilancio comunale, senza possibilità di copertura tramite trasferimenti erariali.

La sentenza nasce dall'istanza del Sindaco di Triora di poter ripristinare l'indennità (a cui aveva rinunciato) entro il limite delle somme che, secondo la normativa vigente, lo Stato dovrebbe annualmente trasferire all'Ente, con l'intenzione di « disporre delle somme eventualmente percepite a tale titolo mediante una donazione liberale a favore del Comune », per perseguire finalità istituzionali.

La Corte si esprime in maniera netta: la rinuncia totale o parziale all'indennità, se mantenuta nel tempo, esclude l'ente dal contributo statale, che spetta solo ai Comuni che già riconoscono l'indennità nella misura piena prevista dalla disciplina precedente.

Dasein rimane a VS disposizione per un'analisi di dettaglio (anche rispetto ai risvolti contabili collegati) e per il servizio di rendicontazione de contributo.

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

➤ **PERSONALE: superati i tradizionali limiti di spesa**

Nel precedente numero (informativa n. 19 del 20/07/2026) si approfondiva il tema del rispetto dei vincoli imposti agli enti locali, come quello relativo alla spesa di personale, previsto dall'art. 1, commi 557 e 557 quater della Legge 296/2006, in occasione della salvaguardia degli equilibri.

Con l'entrata in vigore del DL n. 144 del 7/08/2026 (Decreto PA 2026) viene disposta l'abrogazione dei tetti storici di spesa del personale precedentemente imposti dalla Legge Finanziaria 2007.

Questo ha dei risvolti importati sulla programmazione del personale a tempo indeterminato, per cui viene mantenuto il parametro di verifica della sostenibilità finanziaria, liberato dalla logica del "contenimento" che aveva complicato la gestione degli ultimi anni.

Inoltre, si amplia lo spazio operativo per aumentare la parte stabile del Fondo delle risorse decentrate, in applicazione dell'art. 14, comma 1-bis, del DL 25/2025.

Con la nuova disciplina, l'aumento della parte stabile del Fondo è subordinato esclusivamente a tre condizioni:

- a) rispetto del limite del 48% della spesa sostenuta nel 2023 per gli stipendi tabellari delle categorie e aree professionali;
- b) coerenza con i valori soglia dell'art. 33, commi 1, 1-bis e 2, del DL 34/2019, che misurano la sostenibilità finanziaria complessiva;
- c) mantenimento dell'equilibrio pluriennale di bilancio, certificato dall'organo di revisione.

Il quadro diventa quindi più razionale: meno vincoli, ma più attenzione alla tenuta finanziaria nel medio periodo.

Dasein rimane a VS disposizione per un'analisi di dettaglio sulla spesa di personale.

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

APPROFONDIMENTI

ACCRUAL

<https://forms.gle/2RqoPPY9ECDNMUm46>

<https://www.dasein.it/wp-content/uploads/2026/01/PILLOLA-ACCRUAL-10-DICEMBRE 2025.pdf>

FONDI E ACCANTONAMENTI – Obblighi ed opportunità per gli Enti locali

Video:

<https://youtu.be/rMcvFlrU0OQ>

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

RICORDIAMO

PORTALE DEL TESORO

Rilevazione immobili 2025: **30 settembre**

E' aperto l'applicativo per il censimento dei beni immobili pubblici, ai sensi dell'art. 2, comma 222, della legge 23 dicembre 2009, n. 191.

L'inserimento dei dati è già possibile mentre l'invio della comunicazione sarà attivo dal 20 luglio fino al 30 settembre 2026, termine ultimo fissato per l'adempimento

Le modalità operative sono sostanzialmente rimaste invariate rispetto allo scorso censimento. Per non compromettere il buon esito della rilevazione, il Dipartimento "raccomanda di avviare il prima possibile le attività di aggiornamento, non aspettando i giorni a ridosso della scadenza, e di prestare la massima attenzione perché la qualità e l'eshaustività di quanto dichiarato sono fondamentali per l'accurata conoscenza e la veritiera rappresentazione del patrimonio immobiliare pubblico".

QUESTIONARI DEL REVISORE: rendiconto 2025 e bilancio 2026/2028

Sezione Regionale Liguria: 15/09

Sezione Regionale Piemonte: 30/09

CONTRIBUTI PER LA PROGETTAZIONE

Con il Comunicato del 24 agosto 2026 è stato reso noto l'esito dei finanziamenti relativi ai contributi per la progettazione 2026 per gli enti locali. Sono state finanziate in totale 367 richieste per un ammontare complessivo di 98 milioni di euro; i servizi finanziari e tecnici dei Comuni beneficiari dovranno ora procedere con gli affidamenti entro l'8 febbraio 2027

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

Si riporta di seguito un elenco delle principali scadenze (oltre a quelle di routine) che interesseranno gli uffici finanziari degli Enti Locali nel 2026. Occorre tenere presente che questo elenco può non essere esaustivo sia per l'eventuale aggiunta di nuovi adempimenti e sia per eventuali modifiche, proroghe od interpretazioni, delle scadenze stesse:

Scadenza	Oggetto	Note
15/09	Bilancio Tecnico 2027/2029	<i>Per i comuni strutturati (previste distinte figure di responsabilità per ufficio personale, tecnico e tributi)</i>
30/09	Bilancio Tecnico 2027/2029	<i>Per i comuni non strutturati (non previste distinte figure di responsabilità per ufficio personale, tecnico e tributi)</i>
30/09	Rilevazione immobili 2025	