

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

Informativa Enti Locali

N. 15 del 25/05/2026

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

CHI SIAMO

Macpal, società specializzata nel fornire servizi e consulenza alle Pubbliche Amministrazioni, è **dal 1° gennaio 2026, parte di Dasein, il nuovo pilastro della formazione e della consulenza del Gruppo EXACTA.**

Questa integrazione permette al Gruppo Exacta, **partecipata da AMCO**, il cui capitale sociale è detenuto dal **MEF**, di offrire un maggior numero di consulenti qualificati, una gamma più ampia di servizi, nuove opportunità di formazione e di aggiornamento.

L'attenzione, la cura e la centralità per i piccoli Enti, che da sempre contraddistinguono l'attività di Macpal, rimangono gli stessi così come l'impegno a mantenere rapporti di fiducia basati sull'ascolto, la vicinanza e la professionalità.

Buona lettura.

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

INDICE ARGOMENTI

- QUESTIONARIO FABBISOGNI STANDARD (ex SOSE): comunicata la scadenza
- FONDO SPECIALE EQUITA': gli obiettivi di servizio 2026
- FONDO SPECIALE EQUITA': le opportunità
- PNRR: la gestione finale
- ACCRUAL: i questionari sullo stato di attuazione della riforma
- SPESE DI RAPPRESENTANZA: cosa non rientra
- ECONOMATO: una gestione da attenzionare
- CANONE UNICO: la Corte di Cassazione ne riscrive la natura

La presente informativa è quindicinale.
La prossima uscita è prevista l'8 giugno.

SEZIONE "APPROFONDIMENTI"

SEZIONE "RICORDIAMO"

UN MARE DI SOLUZIONI PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

1 PROGRAMMAZIONE E CONTROLLO

Supporto metodologico e tecnico per la Governance e le attività di Pianificazione, Programmazione, Monitoraggio, Analisi Organizzativa, Valutazione e Rendicontazione per gli Enti locali.

Applicativo: NAPOLEONEPA

2 FINANZE E PATRIMONIO

Supporto formativo e tecnico-pratico per la gestione contabile, finanziaria e patrimoniale delle Pubbliche Amministrazioni.

Cura e centralità per i piccoli Enti

3 GOVERNANCE RISK & COMPLIANCE

Servizi di controllo e supporto su temi specifici e obbligatori per la Pubblica Amministrazione quali Prevenzione della corruzione, Trasparenza e Privacy.

Applicativi: GRADIMENTO PA
CONTROLLI WEB - PRIVACY LAB

Semplifichiamo il lavoro delle Organizzazioni migliorando i risultati della PA a favore dei cittadini.

5 FORMAZIONE E SVILUPPO

Formazione professionale per dipendenti pubblici, Dirigenti e Amministratori. Corsi online, webinar e percorsi di alta formazione su tematiche giuridiche, contabili, digitali e organizzative.

Applicativi: FORMAZIONE PA - SOFT SKILLS

4 RISORSE UMANE ENTI LOCALI

Consulenza, supporto e formazione su: Contrattazione Decentrata, Analisi Fab-bisogno Personale, calcolo e verifica Fondo Risorse Decentrate.

Applicativo: FONDO WEB

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

➤ **QUESTIONARIO FABBISOGNI STANDARD (ex SOSE): comunicata la scadenza**

Non si è fatta attendere la pubblicazione in G.U. del Decreto del 30 aprile 2026 del Ragioniere Generale dello Stato n. 113, avvenuta il 18 maggio 2026, in cui si comunica la data in cui è reso disponibile il questionario unico FC100 per il monitoraggio e la revisione dei fabbisogni standard relativi alle funzioni fondamentali.

Da tale data decorrono i 60 giorni per la compilazione e trasmissione del modello, accessibile sul sito Open Civitas della Società generale d'informatica S.p.a. - SOGEI.

La scadenza è fissata per il 17 luglio e i dati richiesti riguardano l'esercizio 2024.

Si ricorda che l'adempimento riguarda:

- Comuni
- unioni di comuni
- unioni comunità montane delle regioni a statuto ordinario
- comuni e unioni di comuni della Regione Siciliana

In caso di mancato rispetto del termine, si applica la sanzione di cui all'articolo 5, comma 1, lettera c), del decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216, secondo la procedura stabilita dall'accordo sancito dalla Conferenza Stato-città e autonomie locali nella seduta del 23 novembre 2017, ossia non si procede all'erogazione del F.S.C.

Dasein rimane a VS disposizione per supportarvi nella redazione del questionario, ricordando che lo stesso ha un effetto diretto sulla perequazione del fondo di solidarietà.

➤ **FONDO SPECIALE EQUITA': gli obiettivi di servizio 2026**

Il 31 maggio prossimo scadono i termini per certificare i risultati sul rispetto obiettivi sociale/nido/Trasporti relativi alla gestione 2025.

La scadenza è però utile a ricordare come la Commissione Tecnica dei Fabbisogni Standard abbia approvato, ad inizio anno, gli obiettivi di servizio 2026 e le relative risorse assegnate ai Comuni delle Regioni a statuto ordinario, della Regione siciliana e della Regione Sardegna.

Le risorse, che ogni ente avrà provveduto ad aggiornare ed inserire eventualmente in variazione di bilancio sull'esercizio 2026, sono distribuite tramite il Fondo Speciale per l'Equità del Livello dei Servizi (FELS), istituito con la legge di bilancio per il 2024 (art. 1, co. 496, L. 213/2023), in attuazione dalla sentenza della Corte Costituzionale n. 71/2023.

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

Per il potenziamento dei servizi sociali comunali sono state assegnati per l'anno 2026 442.923.000 euro ai Comuni delle Regioni a statuto ordinario (RSO) e 77 milioni di euro ai Comuni della Regione siciliana e della Regione Sardegna.

La principale novità riguarda l'utilizzo della spesa storica 2023 per verificare se un ente è sopra o sotto obiettivo rispetto al fabbisogno standard monetario 2025–2027.

Un Comune è sotto-obiettivo se la spesa storica 2023 è inferiore al fabbisogno standard monetario 2025-2027 e non risulta storicamente sopra-obiettivo, sulla base delle spese storiche 2017 e 2021. I Comuni sotto-obiettivo devono incrementare la spesa sociale almeno fino al livello del fabbisogno e rendicontare l'uso delle risorse aggiuntive.

I comuni sopra-obiettivo non hanno obblighi di rendicontazione delle risorse assegnate.

Tutti i Comuni dovranno compilare la relazione di rendicontazione SOC27 entro il 31/05/2027.

Per il potenziamento del trasporto scolastico di studenti con disabilità sono stati assegnati, per l'anno 2026, 100 milioni di euro a favore dei Comuni delle RSO, della Regione siciliana e della Regione Sardegna.

L'obiettivo consiste nell'incrementare il numero di studenti con disabilità trasportati delle scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° grado, sulla base:

- della copertura minima del servizio fissata all'11,0163% degli studenti con disabilità;
- dei dati dichiarati dal Comune nel campo R18 della relazione DIS25 (fino al valore massimo pari al 30% degli studenti con disabilità).

Il 72% dei Comuni riceve obiettivi e risorse, per un totale di 22.812 utenti aggiuntivi.

Il costo standard per utente è pari a 4.383,66 euro.

Tutti i Comuni devono compilare la relazione di rendicontazione DIS27 entro il 31/05/2027.

Per il potenziamento del servizio di asilo nido sono stati assegnati, per l'anno 2026, 450 milioni di euro a favore dei Comuni delle RSO, della Regione siciliana e della Regione Sardegna.

L'obiettivo strategico è raggiungere, nel 2027, un livello essenziale uniforme di copertura del 33% della popolazione target 3–36 mesi, come previsto dagli standard europei e dalla normativa nazionale.

Elemento innovativo della metodologia è l'aggiornamento della popolazione target 3–36 mesi, che non è più riferita al triennio 2017–2019, ma al più recente triennio 2022–2024, per tener conto della dinamica delle nascite.

Attenzione al fatto che i Comuni sotto i 5.000 abitanti, con pochissimi bambini, possono includere i bambini anticipatori iscritti alla scuola dell'infanzia.

La metodologia individuata offre un impianto coerente ed aggiornato, con tre punti di forza che potremmo così riassumere:

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

- la progressività degli obiettivi di servizio, che crescono fino al raggiungimento della copertura del 33% della popolazione target 3-36 mesi;
- la stabilità programmatoria, che mantiene gli utenti-obiettivo 2026 al livello del 2025 anche nei casi di diminuzione della popolazione, evitando oscillazioni penalizzanti;
- la coerenza con l'obiettivo del 33% di copertura del servizio che nel 2027 appare realistico, grazie ai 1,1 miliardi annui previsti a regime.

Nel corso della riunione di inizio anno l' ANCI e IFEL hanno posto tre temi di rilievo in vista del 2027, di cui si ritiene necessario tener conto già in fase di monitoraggio 2025 ossia:

- Comuni con copertura >33% che realizzano nuovi posti con fondi PNRR: garantire risorse per attivare le nuove strutture.
- Anticipatori: definire una soluzione strutturale al problema della frequenza anticipata alla scuola materna anche per i Comuni sopra i 5.000 abitanti.
- Obiettivi di servizio su base sovracomunale: necessario tenere conto delle dinamiche di mobilità casa-lavoro delle famiglie.

Si ricorda che le note metodologiche sono accessibili sul sito IFEL.

Dasein rimane a VS disposizione per supportarvi rendicontazione in scadenza il 31/05.

➤ FONDO SPECIALE EQUITA': le opportunità

Alla luce dell'articolo precedente, risulta utile chiarire il funzionamento del sistema, per poter cogliere le opportunità in sede di gestione e, soprattutto, in vista del prossimo assestamento di luglio.

In funzione degli obiettivi, risulta fondamentale attivare azioni e scelte funzionali volte a conseguirli.

Si ricorda infatti che il raggiungimento obiettivo rappresenta il rispetto del livello essenziale di servizio e permette di impiegare liberamente il fondo assegnato.

In vista della certificazione, si segnala inoltre l'esigenza di verificare se tutte le spese inerenti il sociale siano correttamente imputate nella potenzialità di spesa rispetto ai fabbisogni standard, partendo dal presupposto che non tutte le voci di spesa sono allocate a bilancio in Missione 12.

Si evidenzia inoltre che assegnare automaticamente le risorse al Consorzio Socio-Assistenziale competente di zona potrebbe depauperare l'ente dalla possibilità di reimpiego di risorse, inconsapevolmente già attribuite e spendibili a fronte di obiettivi raggiunti.

Analogamente le consistenti risorse per i nidi richiedono di produrre uno sforzo della struttura tesa a verificare le disponibilità di posti sul territorio, ben oltre le disponibilità dell'ente,

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

attivando con tutte le modalità previste dalla nota metodologica una ricerca di occasioni funzionali al rispetto obiettivi e, quindi, alla effettiva disponibilità delle risorse.

Dasein rimane a VS disposizione per un servizio chiavi in mano o per formazione specifica sul tema.

➤ **PNRR: la gestione finale**

A seguito della pubblicazione in Gazzetta Ufficiale della Legge 20 aprile 2026 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 19 febbraio 2026, n. 19, recante ulteriori disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e in materia di politiche di coesione”, ANCI ha pubblicato una nota utile a fornire una panoramica complessiva sulle disposizioni della nuova normativa PNRR che tocca aspetti relativi al personale, alla finanza pubblica, alla semplificazione.

In particolare, ANCI ha messo a disposizione sul proprio sito materiale informativo avente ad oggetto “Indicazioni operative per la conclusione degli interventi PNRR e la rendicontazione finale di target e milestone”, utile strumento per l’esercizio 2026.

Per quanto attiene al controllo, la Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti ha approvato la delibera n. 11/2026/FRG concernente il Referto sullo stato di attuazione dei progetti finanziati con risorse PNRR e PNC, affidati agli enti territoriali quali soggetti attuatori.

L’esame ha preso a riferimento i dati, disponibili su ReGiS al 13/02/2026, per oltre 120mila progetti (CUP/CLP), per un valore complessivo di investimenti pari a circa 62,5 miliardi di euro finanziari tramite PNRR per oltre 48,5 miliardi.

Dal Referto emerge “una tensione tra la logica europea del Piano - fondata sul conseguimento di milestone e target - e la concreta realizzazione degli investimenti negli enti territoriali. Da un lato, infatti, l’Italia ha conseguito risultati significativi, con un trasferimento di risorse, da parte della Commissione europea, di 153,2 miliardi di euro, pari a circa il 79% della dotazione complessiva del Piano, a fronte di 366 traguardi e obiettivi su 575 considerati raggiunti. Dall’altro lato, l’avanzamento procedurale dei progetti nei territori non si traduce sempre in quello finanziario e materiale degli interventi.”

➤ **ACCRUAL: i questionari sullo stato di attuazione della riforma**

Con il DM MEF 259/2024 sono state individuate le Amministrazioni Pubbliche che devono prendere parte alla fase pilota della contabilità Accrual (Riforma 1.15 PNRR), finalizzata a testare il nuovo sistema economico-patrimoniale basato sui principi ITAS.

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

Entro il 30 giugno 2026, codeste Amministrazioni devono trasmettere gli schemi di bilancio (stato patrimoniale e conto economico) per l'esercizio 2025.

Nel frattempo, la Ragioneria Generale dello Stato, dipartimenti territoriali, ha richiesto agli enti locali informazioni sullo stato di attuazione, sulla trasmissione per l'esercizio 2025 dello stato patrimoniale ed il conto economico raccordati con i principi ITAS e sulle eventuali criticità riscontrate.

Le informazioni richieste sono state gestite con la predisposizione di un modulo online su piattaforma ACCRUAL - FASE PILOTA 2026 AREA NORD OVEST, da compilare entro il giorno di mercoledì 20/05/2026

Al riguardo si fa presente che sul sito https://accrual.rgs.mef.gov.it/it/fase_pilota/Modelli-di-raccordo/ sono disponibili tutti i quadri di raccordo ed ogni altra informazione e FAQ utili per la gestione della corrente fase pilota di predisposizione del bilancio raccordato con i principi ITAS che dovrà essere trasmesso con le modalità indicate alla pagina https://accrual.rgs.mef.gov.it/it/fase_pilota/Modalita-di-trasmissione/

Dasein rimane a VS disposizione per supportarvi nell'adozione della nuova Riforma.

➤ **SPESE DI RAPPRESENTANZA: cosa non rientra**

La Corte dei conti Emilia-Romagna, con la delibera n. 135/2024 chiarisce in modo puntuale quali spese non possono essere qualificati come spese di rappresentanza.

Rientrano al di fuori di tale nozione tutte le spese che non siano strettamente finalizzate a mantenere o accrescere il prestigio dell'ente verso l'esterno, in coerenza con i fini istituzionali e con un'effettiva rilevanza esterna dell'evento o dell'iniziativa.

La Corte, riconoscendo la difficoltà nel rilevare in positivo le spese di rappresentanza, fornisce un elenco esemplificativo di spese che non possono essere considerate tali:

-Attività di informazione e comunicazione istituzionale previste dalla legge n. 150/2000, svolte tramite stampa, radio, televisione, internet e altri strumenti di comunicazione pubblica.

-Pubblicità legale o obbligatoria degli atti pubblici o equiparati.

-Spese di ristorazione, pasti e bevande, proprie o di terzi, quando non collegate a incontri istituzionali di effettiva rilevanza esterna e idonei ad accrescere il prestigio dell'ente. Sono quindi escluse le spese riferite a incontri ordinari tra enti o autorità.

-Acquisto di beni o servizi (fiori, targhe, libri, gadget, ecc.) per eventi privi di carattere eccezionale o ufficiale, riconducibili alla normale attività dell'ente. Ne consegue, ad esempio, l'esclusione degli omaggi ai nubendi da parte dei Comuni.

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

- Spese destinate ad amministratori o dipendenti, quali doni o rinfreschi per festività, pensionamenti, ricorrenze o altre occasioni interne.
- Necrologi, manifesti o corone funebri per parenti di amministratori o dipendenti, trattandosi di gesti di vicinanza personale. È ammessa un'eccezione solo per il defunto che abbia avuto un rapporto attuale o pregresso con l'ente a titolo onorifico o di servizio, per il quale l'amministrazione intenda esprimere riconoscenza (cfr. Corte dei conti Lombardia, delibera n. 200/2016).
- Contributi a soggetti associativi del territorio (es. Pro Loco o associazioni similari) destinati al finanziamento di attività ordinarie o alla copertura dei costi di manifestazioni programmate.
- Spese per beni o servizi in occasione di festività (Natale, festa del Santo patrono, ecc.) o altre ricorrenze, quando non sussistano esigenze realmente rappresentative dell'amministrazione

➤ **ECONOMATO: una gestione da attenzionare**

Le spese economali rappresentano una deroga al principio generale della necessaria programmazione degli acquisti, poiché sono destinate, in via ordinaria, a fronteggiare esigenze impreviste e di pronta necessità relative ad attrezzature e materiali di consumo indispensabili al funzionamento della struttura amministrativa.

Questa particolare modalità di approvvigionamento trova fondamento nei principi generali dell'amministrazione e della contabilità pubblica, la cui ratio risiede nell'esigenza di consentire alle amministrazioni di sostenere, con tempestività, quelle spese indispensabili al regolare funzionamento degli uffici. In tali casi, il ricorso alle procedure contabili ordinarie potrebbe costituire un ostacolo al buon andamento dell'azione amministrativa, compromettendone efficienza, efficacia e speditezza.

Proprio in ragione del carattere anticipatorio e derogatorio della gestione economale, è necessario che le amministrazioni mettano a disposizione dell'economo fondi limitati, destinati a coprire spese minute e indifferibili, sulla base delle richieste dei singoli uffici.

Resta fermo l'obbligo di procedere alla verifica del buon fine delle spese sostenute.

L'aspetto regolamentare rappresenta uno strumento importante di programmazione e controllo.

Dasein rimane a VS disposizione per fornirvi formazione e supporto operativo.

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

➤ **CANONE UNICO: la Corte di Cassazione ne riscrive la natura**

La Corte di Cassazione, Sezioni Unite, con sentenza n. 12225/2026, ha stabilito che *«il canone unico patrimoniale... ha, in ogni caso, natura tributaria»*, riconoscendo nel CUP tutti i requisiti tipici del tributo.

Questo comporta che:

- Le controversie passano sempre al giudice tributario (art. 2 D.lgs. 546/1992);
- I regolamenti CUP devono essere riscritti come regolamenti tributari, con tutto ciò che ne consegue in termini di trasparenza e controllo;
- Varia l'attività accertativa e coattiva;
- Varia l'imputazione a bilancio;

Per quanto riguarda questo ultimo punto si attendono chiarimenti ARCONET sull'utilizzo dei codici del piano dei conti.

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

APPROFONDIMENTI

ACCRUAL

<https://forms.gle/2RqoPPY9ECDNMUm46>

<https://www.dasein.it/wp-content/uploads/2026/01/PILLOLA-ACCRUAL-10-DICEMBRE-2025.pdf>

FONDI E ACCANTONAMENTI – Obblighi ed opportunità per gli Enti locali

Video:

<https://youtu.be/rMcvFlrU0OQ>

Slide:

<https://www.dasein.it/wp-content/uploads/2025/11/Slide-Fondi-e-accantonamenti.pdf>

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

RICORDIAMO

ACCRUAL

In vista del rendiconto 2025 e la scadenza di invio del **30/06/2026**, risulta urgente l'analisi e la valorizzazione del patrimonio comunale secondo le disposizioni della riforma.

SANZIONI AL CODICE DELLA STRADA

Sul sito del Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali è stata pubblicata la Circolare n.11 del 5 febbraio 2026: *Articolo 142, comma 12-quater, del decreto legislativo 30 aprile 1992, n.285. Rendicontazione dei proventi dell'anno 2025 per sanzioni derivanti dall'accertamento delle violazioni al Codice della Strada. Istruzioni operative*

La certificazione relativa alla rendicontazione dei proventi dell'anno 2025 può essere trasmessa a partire dal 2 marzo 2026 ed entro le ore 23:59 del **1° giugno 2026** (il 31 maggio 2026 cade in un giorno festivo).

CENTRI ESTIVI

Si ricorda che la manifestazione di interesse per il contributo anno 2026 dovrà essere comunicata tramite piattaforma dedicata entro il **28 maggio**

QUESTIONARI DEL REVISORE: rendiconto 2025 e bilancio 2026/2028

Sezione Regionale Lombardia:

questionario rendiconto: 31 maggio 2026

questionario bilancio di previsione: 15 giugno 2026

Sezione Regionale Liguria: 15/09

Sezione Regionale Piemonte: 30/09

Linea Macpal fa parte del catalogo di prodotti offerti da Dasein

Si riporta di seguito un elenco delle principali scadenze (oltre a quelle di routine) che interesseranno gli uffici finanziari degli Enti Locali nel 2026. Occorre tenere presente che questo elenco può non essere esaustivo sia per l'eventuale aggiunta di nuovi adempimenti e sia per eventuali modifiche, proroghe od interpretazioni, delle scadenze stesse:

Scadenza	Oggetto	Note
31/05	BDAP rendiconto 2025	<i>30 giorni dall'approvazione in Consiglio</i>
31/05	Rendicontazione LEPS	
06/06	Relazione allegata al conto annuale 2025	
30/06	Invio modello ACCRUAL	Comuni pilota > 5000 abitanti
17/07	Questionario Fabbisogni Standard	
31/07	DUP 2027/2029	
31/07	Salvaguardia degli Equilibri	